



## OBRAZLOŽENJE FINACIJSKOG PLANA INSTITUTA ZA JAVNE FINACIJE ZA RAZDOBLJE 2025. – 2027.

### Sažetak djelokruga rada proračunskog korisnika

Institut za javne financije (IJF) javna je ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske (RH) kojeg je osnovalo Sveučilište u Zagrebu 1970. godine i jedini je javni znanstveni institut u RH koji se bavi empirijskim, primijenjenim i teorijskim istraživanjem u području ekonomike javnog sektora (EJS) u RH. U IJF-u se istražuju porezni, mirovinski, zdravstveni i obrazovni sustav, sustav socijalne skrbi, sustav javne uprave i javnih poduzeća. Primarni je cilj IJF-a istraživati učinkovitost, održivost i odgovornost javnog sektora, kako bi se javnosti i nositeljima javnih politika prikazalo objektivno stanje te predložile ideje za poboljšanje i uklanjanje postojećih nedostataka. Pri tome se analiziraju ekonomska kretanja i učinci ekonomske politike u javnom sektoru kao što su porezna politika i reforme, politika plaća, decentralizacija, državna regulacija, financiranje nižih razina državne vlasti, državne potpore, financiranje javnih usluga i dr. Među važnim temama koje IJF istražuje su otvorenost državnog i lokalnih proračuna, participacija građana u proračunskim procesima, neslužbeno gospodarstvo, fiskalna konkurencija te redistributivni učinci poreza i socijalnih naknada.

Misija je IJF-a biti financijski, politički i organizacijski što neovisniji, specijaliziran i vrhunski stručan u EJS-u te osposobljen vrsno istraživati ekonomske, pravne i institucionalne teme značajne za rast gospodarstva, socijalnu uključenost i aktivno participiranje RH u Europskoj uniji (EU).

Vizija IJF-a je biti osposobljen kvalitetno analizirati EJS, pridonijeti prihvaćanju suvremenih načela EJS-a, objavljivati rezultate istraživanja u vrhunskim znanstvenim časopisima, predlagati praktične, učinkovite i fiskalno održive mjere, pridonijeti unapređenju postojećeg fiskalnog modela, posebice u okviru europskih standarda te razvijati međunarodnu suradnju.

IJF zapošljava znanstvenike koji su se tijekom cijele svoje karijere usavršavali i bavili područjem javnih financija, čime su stekli znanje, iskustvo, ekspertizu te ugled u domaćim i inozemnim znanstvenim i stručnim krugovima.

Po Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti Državnog zavoda za statistiku djelatnost IJF-a je *Istraživanje i eksperimentalni razvoj u prirodnim i društvenim znanostima, brojčana oznaka razreda: 7220*. Osim primarne djelatnosti istraživanja, IJF je registriran i za nakladničku djelatnost.

Prema podacima za 2023., IJF je iz proračuna ostvario 30% ukupnih prihoda, ugovaranjem vlastitih projekata za razne naručitelje na tržištu (55%), od projekata za Hrvatsku zakladu za znanost (HRZZ, 9%), sredstvima donatora (3%) i od EU projekta (3%). IJF djeluje u vlastitom prostoru u Smičiklasovoj ulici 21 u Zagrebu.

IJF trenutno ima 24 zaposlenika, od čega 11 u znanstvenom zvanju, 7 u suradničkom zvanju (2 viša asistenta i 5 asistenata), diplomiranog pravnika, voditeljicu knjižnice, stručnu suradnicu, voditeljicu računovodstva, računovodstvenog referenta te administrativnu tajnicu. Od ukupno 24 zaposlenika, 15 ih ima doktorat znanosti (14 zaposlenih na znanstvenim i suradničkim radnim mjestima te jedna na stručnom radnom mjestu voditeljice knjižnice). Od proljeća 2024. novozaposleno je 7 mladih suradnika i za njih troje IJF podmiruje i troškove školarina na poslijediplomskim studijima na Ekonomskom fakultetu u Zagrebu i Rijeci. Važno je naglasiti da je IJF vlastitim sredstvima osigurao zapošljavanje mladih suradnika u cilju ispunjenja postavljenih ciljeva iz Programskog ugovora.

## Obrazloženje općeg dijela financijskog plana za razdoblje 2025.-2027.

U skladu s čl. 38. i 39. Zakona o proračunu (NN 144/21), Pravilnika o planiranju u sustavu proračuna (NN 1/24), dostavljenim podacima o izglasanim rashodima IJF-a u Državnom proračunu RH te sklopljenim Ugovorom o programskom financiranju IJF-a od 28. prosinca 2023. godine koji uključuje i sredstva za sufinanciranje internih projekata IJF-a u razdoblju 2024. – 2027. putem pomoći iz Mehanizma za oporavak i otpornost (tzv. NPOO projekti), u nastavku navodimo obrazloženje općeg dijela financijskog plana IJF-a za naredno trogodišnje razdoblje.

### Sažetak računa prihoda i rashoda, primitaka i izdataka

Ukupni planirani prihodi i primici IJF-a za 2025. godinu iznose 2.121.901 €. Sastoje se od prihoda iz proračuna (izvor 11) u iznosu 886.775 €, vlastitih prihoda od prodaje roba i usluga (izvor 31) u iznosu 1.201.800 € te iz sredstava iz NPOO-a (izvor 581) u iznosu 33.326 €.

Ukupni planirani rashodi i izdaci IJF-a za 2025. iznose 2.520.805 €. Sastoje se od rashoda poslovanja u iznosu 2.494.310 € i rashoda za nefinancijsku imovinu u iznosu 26.495 €. *Rashodi poslovanja* iz proračunskih sredstava planirani su u iznosu 880.775 €, iz vlastitih izvora 1.407.747 €, pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu 104.955 €, ostalih pomoći (sredstava HRZZ-a) u iznosu 56.000 €, sredstvima pomoći iz NPOO-a u iznosu 57.424 € te od donacija neprofitnih organizacija 7.904 €. *Rashodi za nefinancijsku imovinu* planirani su: iz proračunskih izvora u iznosu 6.000 €, od pomoći iz NPOO-a u iznosu 7.100 € te iz vlastitih izvora 11.600 €.

Razlika između ukupno planiranih prihoda i rashoda za 2025. iznosi -398.904 € (manjak prihoda). Manjkovi prihoda sastoje se od manjka na vlastitim izvorima prihoda u iznosu 205.947 €, EU projekata u iznosu 104.955 €, ostalih pomoći (HRZZ) u iznosu 56.000 € te od donacija u iznosu 7.904 €. Višak prihoda ostvaren je iz NPOO-a u iznosu 33.356 €. Svi manjkovi prihoda u 2025. podmirit će se iz neutrošenih sredstava koncem 2024. i prenose se u 2025. godinu u iznosu od 1.114.570 €.

**Projekcijama za 2026.** planiraju se ukupni prihodi poslovanja u iznosu od 2.202.495 €. Sastoje se od prihoda iz proračuna (izvor 11) u iznosu 886.775 €, vlastitih prihoda od prodaje roba i usluga (izvor 31) u iznosu 1.240.304 €, sredstava EU projekta (izvor 51) u iznosu 43.690 € te pomoćima iz NPOO-a (izvor 581) u iznosu 31.726 €.

Ukupni planirani rashodi i izdaci u 2026. iznose 2.382.945 €. Sastoje se od rashoda poslovanja (2.359.295 €) i rashoda za nefinancijsku imovinu (23.200 €). *Rashodi poslovanja* iz proračunskih sredstava planirani su u iznosu 880.775 €, iz vlastitih izvora 1.1.370.784 €, sredstva pomoći EU (izvor 51) u iznosu 75.010 €, te pomoćima iz NPOO-a 32.276 €. *Rashodi za nefinancijsku imovinu* planirani su iz proračunskih sredstava u iznosu 6.000 €, iz sredstava pomoći iz NPOO-a u iznosu 600 € i vlastitih izvora 16.600 €.

Razlika između prihoda i rashoda iznosi -180.000 € (manjak prihoda u 2026.). Sastoji se od tekućeg manjka prihoda na vlastitim izvorima u iznosu 147.080 € (izvor 31), na EU izvorima financiranja u iznosu 31.320 € (izvor 51) i manjka na izvoru pomoći NPOO-a u iznosu 1.600 € (izvor 581). Manjak prihoda u 2026. pokrit će se iz prijenosa neutrošenih sredstava koncem 2025.

**Projekcijama za 2027.** planiraju se ukupni prihodi poslovanja u iznosu od 2.211.070 €. Sastoje se od prihoda iz proračuna (izvor 11) u iznosu 886.775 € i vlastitih prihoda od prodaje roba i usluga (izvor 31) u iznosu 1.324.295 €.

Ukupni planirani rashodi i izdaci u 2027. iznose 2.251.070 €, a sastoje se od rashoda poslovanja (2.222.870 €) i rashoda za nefinancijsku imovinu (28.200 €). *Rashodi poslovanja* iz proračunskih sredstava planirani su u iznosu 880.775 €, iz vlastitih izvora u iznosu 1.325.844 €, rashoda od EU projekata u iznosu 6.725 € i rashoda za interne projekte financirane sredstvima NPOO-a u iznosu 31.726 €. *Rashodi za nefinancijsku imovinu* planirani su iz proračunskih sredstava u iznosu 6.000 €, vlastitih izvora 21.600 € i iz pomoći NPOO-a u iznosu 600 €.

Razlika između prihoda i rashoda u 2027. u iznosu od -40.000 €. Manjak je planiran na sredstvima EU projekata u iznosu 6.725 €, na pomoćima NPOO-a u iznosu 31.726 € i na vlastitim izvorima financiranja u iznosu 1.549 €. Pokriće manjkova planirano je iz prijenosa neutrošenih sredstava koncem 2026.

### Sažetak računa financiranja

Račun financiranja prikazuje način pokrića manjkova iz planiranih neutrošenih sredstava iz prethodnih godina.

Manjak prihoda i primitaka za 2025. planiran je u iznosu od 412.380 €, a podmiruje se iz razlike između procijenjenog iznosa prijenosa neutrošenih sredstava iz 2024. u 2025. u iznosu od 1.114.570 € i procijenjenog iznosa prijenosa neutrošenih sredstava koncem 2025. u 2026. godinu u iznosu od 715.666 € (razlika 398.304 €).

Planirani iznos neutrošenih sredstava koncem 2024. u iznosu 1.114.570 € (tzv. prijenos sredstava u 2025.) sastoji se od procjene neutrošenih: vlastitih sredstava u iznosu 548.477 €, namjenskih sredstava u iznosu 301.735 €, sredstava od EU projekta u iznosu 143.000 €, sredstava HRZZ-a u iznosu 56.000 €, pomoći međunarodnih organizacija u iznosu 7.904 €, sredstava iz NPOO-a u iznosu 57.454 €. Istovremeno je planiran prijenos neutrošenih sredstava koncem 2025. u 2026. u ukupnom iznosu 715.666 € od čega za EU projekte u iznosu 38.045 €, interne projekte financiranje putem NPOO-a u iznosu 33.326 € i 644.295 € za vlastite i namjenske prihode.

Manjak prihoda i primitaka za 2026. u iznosu od 180.000 € podmiruje se iz razlike procijenjenih iznosa prijenosa neutrošenih sredstava koncem 2025. (715.666 €) i koncem 2026. (535.666 €). Planirani iznos neutrošenih sredstava koncem 2026. sastoji se od 6.725 € iz EU izvora, 31.726 € za interne projekte financiranje iz pomoći NPOO-a te 497.215 € vlastitih i namjenskih sredstava.

Manjak prihoda i primitaka za 2027. u iznosu od 40.000 € podmiruje se iz razlike procijenjenog iznosa neutrošenih vlastitih sredstava koncem 2026. (535.666 €) i neutrošenih vlastitih sredstava koncem 2027. (495.666 €).

Prijenosi neutrošenih sredstava koncem svakog razdoblja iskazani su po svim izvorima i aktivnostima gdje su planirani. To su neutrošena sredstva iz evidencijskih izvora koje čine: vlastiti izvori, ostale pomoći (sredstva HRZZ), pomoći iz NPOO-a, donacija i EU projekti što je vidljivo na listu Unos prijenosa.

Tablica 1. Ukupne i dospjele obveze IJF-a (u eurima)

|                 | Stanje obveza na dan<br>31. 12. 2023. | Stanje obveza na dan<br>30. 6. 2024. |
|-----------------|---------------------------------------|--------------------------------------|
| Ukupne obveze   | 82.947,54                             | 39.360,18                            |
| Dospjele obveze | 0,00                                  | 0,00                                 |

Zagreb, 18. prosinca 2024.

Klasa: 400-01/24-01/09  
Ur.broj: 251-733-02-24-3

Ravnatelj Instituta:  
dr. sc. Vjekoslav Bratić